

聚焦APEC屆期藍圖與路徑圖： 從政策初衷看2026年更新方向

APEC研究中心彙整

2026年對APEC而言，是多項中長期政策文件進入檢視、銜接與更新的重要節點。從目前官方文件來看，若干具代表性的藍圖與路徑圖已走到原訂期程尾聲，或正進入下一階段安排。其中，「APEC連結性藍圖」（APEC Connectivity Blueprint for 2015–2025）正在進行最終檢討，並預計於2026年完成；「APEC服務業競爭力路徑圖」（APEC Services Competitiveness Roadmap）已達2025年目標年，APEC也正推動後2025年服務業路徑圖；數位經濟領域的「APEC網路及數位路徑圖」（APEC Internet and Digital Economy Roadmap），則在既有工作方案屆滿後，準備銜接新一輪執行安排；金融領域的「宿霧行動計畫」（Cebu Action Plan）也已由「仁川計畫」（Incheon Plan）接續。回頭檢視這些文件的政策初衷、執行進展與近期會議所釋出的調整方向，有助於理解APEC未來合作重心的變化。

一、APEC連結性藍圖：從三大支柱走向最終檢討

「APEC連結性藍圖」由APEC領袖於2014年通過，目標是在2025年前強化實體連結、制度連結與人與人連結，推動亞太朝向更順暢且更全面整合的

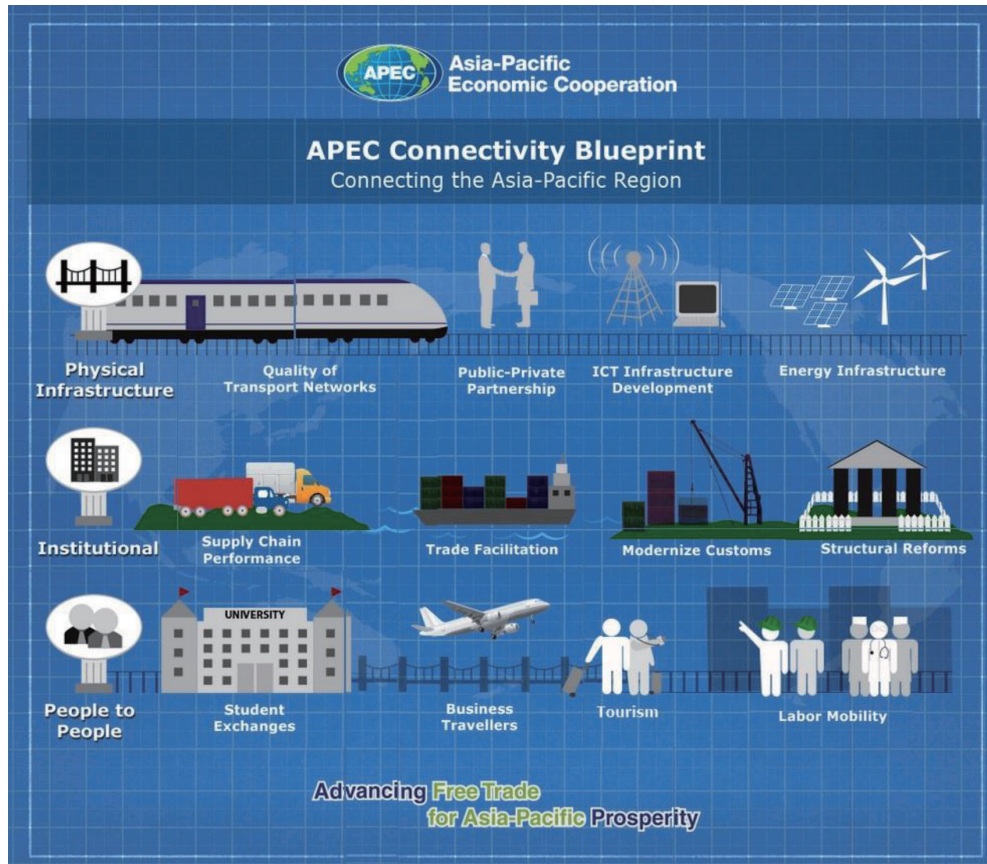
區域連結。就最初規劃而言，實體連結著重交通、能源、通訊與基礎設施網絡，制度連結聚焦邊境程序、法規協調與制度環境，人與人連結則涵蓋商務往來、教育交流、觀光與人才流動。

從執行情況來看，2020年期中檢視指出，APEC整體連結性較2014年已有改善，但三大支柱進展並不平均。其中，人與人連結進步幅度相對明顯，實體連結亦有所推進；相較之下，制度連結進展較慢，反映出法規品質、跨境程序與制度協調仍是區域整合中較難突破的部分。

至於後續方向，2025年領袖宣言已明確指出，這份藍圖的最終檢討將於2026年完成；2026年APEC年度工作安排也提到，相關會議將持續追蹤最終檢討進度，並討論如何深化未來連結性合作。從這個脈絡來看，連結性藍圖的下一步已逐漸延伸至數位連結、供應鏈韌性與更具彈性的跨境流動安排。

二、服務業競爭力路徑圖：因應數位化與AI的重新調整

「APEC服務業競爭力路徑圖」是APEC在服務業與服務貿易領域的重要長期文件。其政策初衷，是透過一系列改革與合作行動，在2025年前提升服



APEC連結性藍圖之三大支柱架構。(圖/APEC官網)

務業競爭力、促進高品質成長，並朝三項整體目標推進，包括改善服務貿易與投資環境、提升APEC在全球服務出口中的比重，以及強化區域內服務業成長與附加價值表現。這也反映APEC長期將服務業視為創新、就業與包容成長的重要支柱。

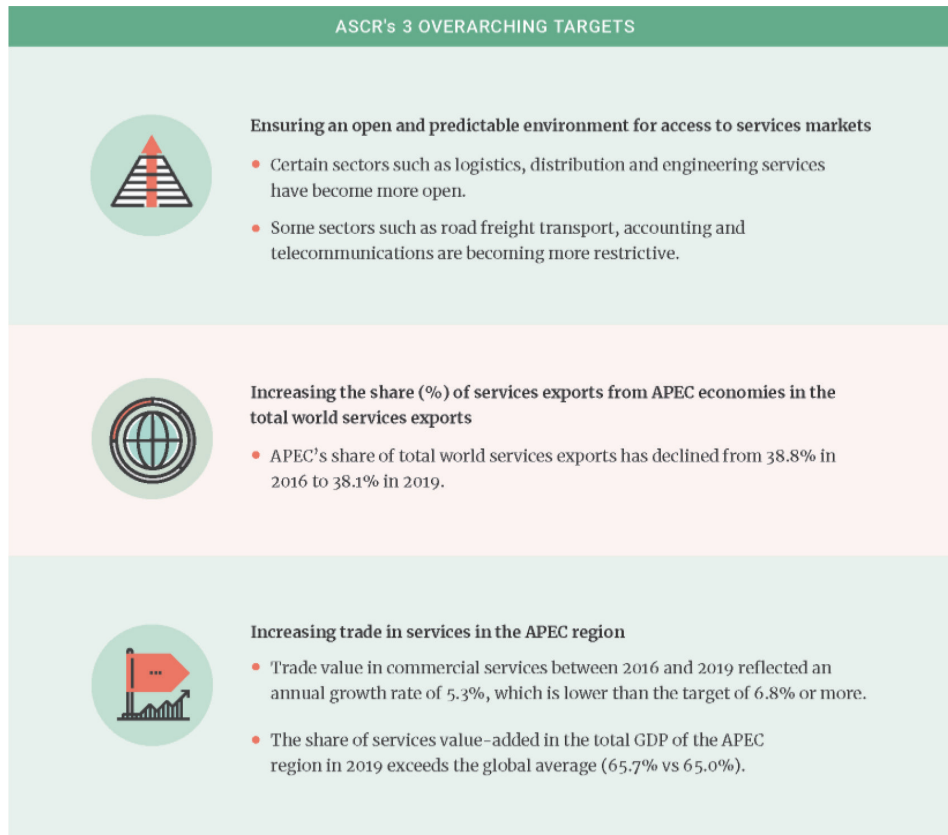
不過，根據2025年完成的最終檢討，這份路徑圖在推動上雖有一定進展，但整體表現並不平均。報告指出，2021年期中檢視已提醒 APEC 需要更有針對性的改革；到了最終檢討階段，APEC在全球服務出口中的占比已由2016年的38.4%降至2024年的35.3%，顯示原先部分總體目標未如預期推進，也反映服務市場開放與競爭力提升仍受結構性因素限制。

面對這樣的結果，2025年貿易部長會議已明確表示，服務業競爭力路徑圖已到達原訂目標年，並

要求官員研擬具企圖心的後2025年服務業路徑圖，且希望最遲於2026年MRT前提出。相關文件也指出，新框架可納入數位賦能服務的擴張，以及人工智慧等新興技術對服務市場帶來的影響。從這些訊號來看，下一階段的服務業合作將更著重數位化、人工智慧與服務型態快速變化所帶來的新課題。

三、APEC網路及數位路徑圖：從數位合作架構走向新一輪執行安排

「APEC網路及數位路徑圖」於2017年獲APEC採認，是區域推動數位經濟合作的重要架構。這份文件的定位，並非單一終點式的短期規劃，而是作為引導APEC各論壇推進數位經濟合作的整體框架。其內容涵蓋11項重點領域，包括發展數位基礎設施、提倡相容性、達成普及寬頻、發展及採納網路及數位經濟政府政策整體性架構、提倡



「APEC服務業競爭力路徑圖」之三大目標。（圖／APEC官網）

網路及數位經濟監理方法之調和與合作、促進創新及促成技術與服務之應用、增進使用資通訊技術之信賴與安全、促進網路及數位經濟發展之資訊及資料自由流通，同時尊重國內法制規範、改善網路及數位經濟衡量方法、提升網路及數位經濟包容性、便捷化電子商務及增進數位貿易合作，核心目的是促進創新、包容與永續成長，同時縮小區域內的數位落差。

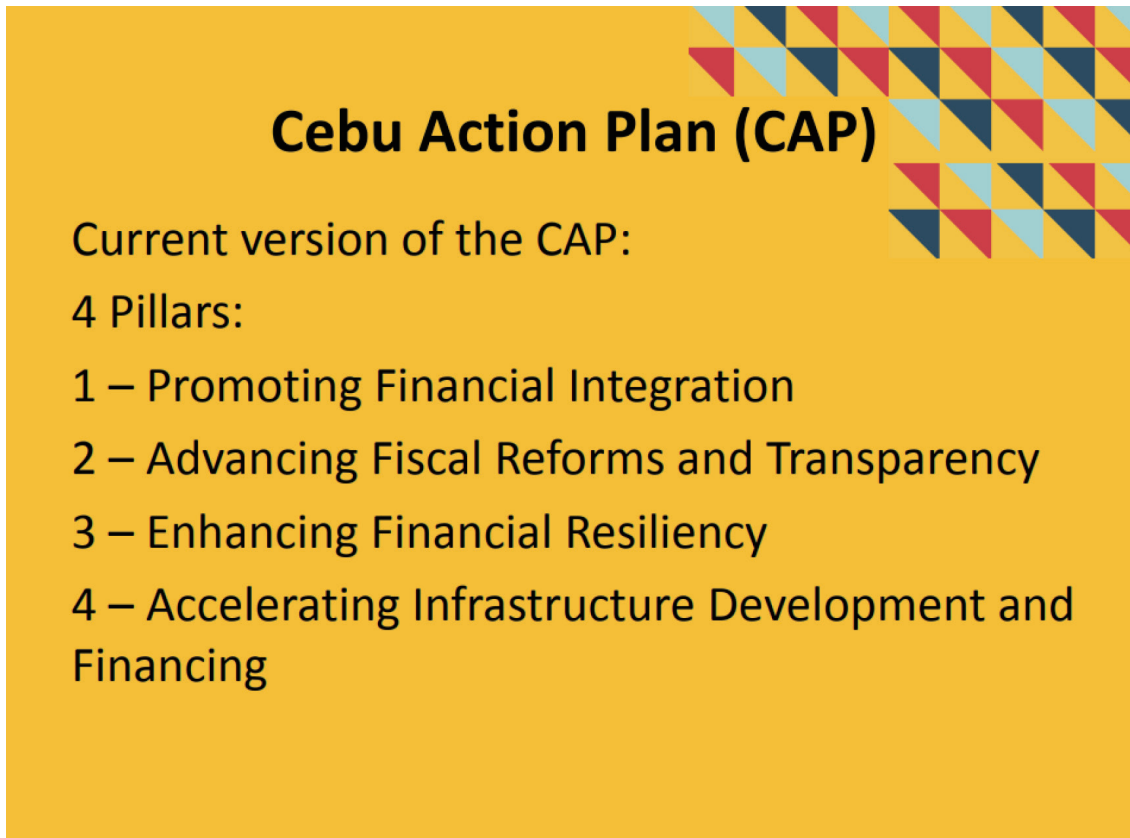
從執行面來看，這份路徑圖長期由數位經濟指導小組推動，並透過年度報告向資深官員會議說明各論壇在11項重點領域下的進展。近年相關報告顯示，這份路徑圖已逐步與「太子城願景2040」及「奧特亞羅瓦行動計畫」相互連結，成為APEC推進創新與數位轉型的重要支柱之一。這也反映其關注範圍已從早期的數位基礎建設與網路環境，進一步

延伸到數位包容、數位信任、跨境資料流動與新興科技治理等面向。

至於2026年的更新重點，關鍵在於其執行安排正進入新階段。2025年APEC部長會議已表示，期待這份路徑圖的目標在2025年後持續推進，並進一步探討進度檢視的後續做法。2026年SOM1文件則指出，既有的執行工作方案已於2025年底屆滿，新的工作方案仍在協商中。由此可見，這份路徑圖在2026年的意義，主要在於從既有數位經濟合作框架，進一步轉向新一輪執行與調整安排。

四、宿霧行動計畫：十年金融路徑圖的收尾與接棒

在金融合作方面，2015年啟動的「宿霧行動計畫」是APEC Finance Ministers' Process的十年路徑圖。文件明確指出，這是一項自願、非拘束性的十



宿霧行動計畫之四大支柱。(圖/APEC官網)

年規劃，目標在於打造一個更具金融整合性、透明度、韌性與連結性的APEC社群。其架構分為四大支柱，包括促進金融整合、推動財政改革與透明、強化金融韌性，以及加速基礎設施發展與融資。

就執行過程而言，APEC金融部長會議在2021年通過《New Strategy for Implementation of the Cebu Action Plan》，鼓勵各經濟體依本身發展需求分兩階段選擇優先推動的措施，並在2023年與2025年回報進展。這代表「宿霧行動計畫」在後期已逐步朝更具彈性的方式運作，讓各經濟體能依照自身條件推進既有目標。

至於更新方向，2025年金融部長會議正式啟動「仁川計畫」，作為2026至2030年的新一輪FMP路徑圖。相關文件指出，「仁川計畫」承接「宿霧行動計畫」，並將合作方向調整為四個面向：推動創

新、深化金融韌性與效率、促進具透明度的財政架構，以及提升全民可近性與機會。相較於「宿霧行動計畫」的十年期安排，新路徑圖改採五年期，也更反映APEC希望以較具彈性的方式回應快速變動的全球與區域經濟環境。

整體而言，2026年APEC對這些藍圖與路徑圖的討論，已從期滿盤點逐步延伸到下一階段政策工具與合作重點的調整。從連結性、服務業、數位經濟到金融治理，都可以看出APEC正由過去十年的成果檢視，進一步轉向因應數位轉型、結構變化與區域韌性需求的制度更新。這些文件的檢討、延續與接棒，也將成為觀察APEC未來議程走向的重要線索。■